

**Uchwała Nr 178/2019**

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 16 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wojciechowice na 2020 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska-Sołtyk - przewodnicząca

Iwona Kudła - członek

Ewa Midura- członek

po rozpoznaniu projektu budżetu Gminy na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować negatywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wojciechowice na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok. Przedłożony projekt nie zawiera natomiast uzasadnienia nie spełnia więc pełnych wymogów art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm).

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt opiniowany zawiera niejednoznaczne określenia kwoty przychodów jakie mają zostać uzyskane z tytułu wolnych środków w 2020 roku, gdyż kwota wskazana w treści normatywnej projektu budżetu ( paragraf 3 A) nie odpowiada wartościom wskazanym w załączniku Nr 5 do projektu budżetu.

Skład Orzekający nie jest w stanie z powody powyżej opisanych błędów i rozbieżności stwierdzić czy projekt opiniowany spełnia zasady planowania budżetów wynikającej z art. 242 w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, u podstawy czego leży szczególnie niejednoznaczne planowanie wolnych środków, przy braku których relacja z art. 242 nie jest zachowana gdyż planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe .

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu jako pochodzące z kredytów i wolnych środków, przy czym w treści normatywnej nie określono, iż wolne środków planowane są do uzyskania ( par. 3a).

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 1.100.000,00 zł i wolnych środków w kwocie 1.200.000,00 zł ( co w zakresie wolnych środków jak wyżej opisano nie odpowiada treści normatywnej projektu uchwały) Planowane rozchody budżetu przeznaczone są na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 503.000,00zł.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została nieprawidłowo określona tj. z naruszeniem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, zaś dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano przeznaczyć na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

*[Handwritten signature]*  
Członek Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach  
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sande  
mgr Danilka D.