

Uchwała Nr 33/2020

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 lutego 2020 roku**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wojciechowice.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska - Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu uchwały Nr XV/102/2020 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 29 stycznia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2025 oraz uchwały Nr XV/103/2020 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 29 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wojciechowice na 2020 rok, działając na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

zaopiniować negatywnie planowaną kwotę długu Gminy Wojciechowice wynikającą ze zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia, ujętych w WPF na lata 2020-2025.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu przedstawiona w WPF obejmuje zobowiązania stanowiące tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia, podlegające spłacie w okresie objętym prognozą.

Założenia WPF przyjęte jednak zostały w sposób nierealistyczny tj. z naruszeniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Założono bowiem wzrost dochodów bieżących gminy 18.222.767,00 zł w roku 2020 do kwoty 27.000.000,00 w roku 2021 oraz po 28.100.000,00 zł w latach 2022 do 2025.

Z analizy danych wynika, że taki wzrost dochodów bieżących nie jest możliwy do uzyskania założenia w tej mierze zostały oparte na dostosowaniu danych do spełnienia wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Celem takiego działania w ocenie Składu Orzekającego jest uzyskanie przychodów z tytułu pożyczek i kredytów planowanych na 2020 rok. Działanie takie spowoduje jednak zarówno naruszenie realistyczności założeń WPF jak i niemożliwość uchwalenia przez organ stanowiący budżetu lat kolejnych.

Ze sprawozdania Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku wynika, że dług Gminy na dzień 31.12.2018 r. wynosił 2.487.000,00 zł. Zobowiązaniami Gminy stanowiącymi tytuły dłużne były kredyty i pożyczki.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2020-2025, dług Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 2.487.000,00 zł. W 2020 roku planuje się zaciągnąć nowe zobowiązania z tytułu kredytów w wysokości 990.000,00 zł. Kwota długu planowana na 31.12.2020 r. wyniesie 2.974.000,00 zł, a

zatem wzrośnie w porównaniu do wykazanego w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2018 r. o kwotę 487.000,00 zł.

Z WPF uchwalonej na lata 2019-2024 wynika, że spłata długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia nastąpi w latach 2019-2024. W WPF na lata 2020-2025 spłatę długu zaplanowano do roku 2025, zatem okres spłaty długu wydłuży się o rok.

W WPF obowiązującej w 2019 r. odsetki związane z obsługą długu określono w łącznej kwocie 304.000 zł, natomiast planowane odsetki wykazane w WPF na lata 2020-2025 wynoszą łącznie 234.000 zł. Nastąpi zatem zmniejszenie tych wydatków o kwotę 70.000 zł.

Jak wynika z uchwalonej WPF najwyższe rozchody z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych planowane są na rok 2025 wynoszą i 690.000.00 zł, przy planowanych do uzyskania na ten rok dochodach w kwocie 30.050.000,00, podczas gdy dochody wykonane ogółem w sprawozdaniu Rb-NDS na dzień 31.12.2018 r. wynosiły 18.315.528,15 zł.

W 2020 r. zaplanowano spłatę długu w kwocie 503.000,00 zł środkami finansowymi pochodzącymi z kredytów.

W wyniku dokonanej analizy stwierdzić należy, że w latach 2020-2025 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 w/w ustawy jednakże nie są możliwe do uzyskania dochody w kwotach wskazanych jako planowane w WPF na skutek czego realnie oceniając dochody jakie uzyskać może gmina stwierdzić należy że planowana kwota długu nie jest możliwa do spłaty na warunkach zakładanych w WPF przy zachowaniu wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Zgodnie z art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych w przypadku negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, jednostka dokonuje takich zmian uchwały, aby została zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Radzie Gminy w Wojciechowicach przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

[Handwritten signature in blue ink]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KODYFIKATOR ZSPEW w Olsztynie
mgr Monika Dębowska-Szklar