

UCHWAŁA NR XXXIII/239/2022
RADY GMINY W WOJCIECHOWICACH

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 t.j.) Rada Gminy w Wojciechowicach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 26.01.2022 r., stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Gminy w Wojciechowicach uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi Pana A.S. z dnia 19.01.2022 r. na Wiceprzewodniczącego Rady Gminy w Wojciechowicach – Pana Marka Wójcika.

2. Skargę , o której mowa w ust. 1 przekazuje się Wojewodzie Świętokrzyskiemu, jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Wojciechowicach do przekazania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 24.01.2022 r. do Urzędu Gminy w Wojciechowicach wpłynęła skarga Pana A.S. z dnia 19.01.2022 r. w sprawie zakłócenia stosunków wodnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Wojciechowicach na posiedzeniu w dniu 26.01.2022 r. zapoznała się z treścią skargi i wypracowała projekt uchwały w sprawie przekazania skargi według właściwości czyli do Wojewody Świętokrzyskiego.

Zgodnie z art. 231 KPA „jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ”. Organem, o którym mowa w cytowanym przepisie jest Rada Gminy w Wojciechowicach i tylko Rada Gminy jest właściwa do kwalifikacji skargi i przekazania jej organowi właściwemu do rozpatrzenia.

Według art. 229 pkt 1 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa. Wojewoda jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi z art. 227 KPA na wykonywania zadań i działalność między innymi rady gminy, chyba, że skarga dotyczy spraw finansowych (wówczas właściwa jest regionalna izba obrachunkowa). Żaden z obowiązujących przepisów nie normuje wprost kompetencji do rozpatrzenia skarg na działalność i zadania wiceprzewodniczącego rady gminy. Kompetencji takiej nie normują też inne punkty art. 229, ani przepisy szczególne. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego jak i doktrynie prawa utrwalony jest pogląd, że z konstytucyjnej zasady legalności, jak również z zasady demokratycznego państwa prawa wynika jednoznaczny wniosek, iż w przypadku, gdy normy prawne nie przewidują wyraźnie kompetencji organu państwowego, kompetencji tej nie wolno domniemywać i w oparciu o inną rodzajowo kompetencję przypisywać ustawodawcy zamiaru, którego bezpośrednio nie wyraził (wyrok z dnia 10 maja 1994 r. sygn. akt W 7/94, OTK 1994/1/23). Skoro zatem ani art. 229 pkt 1 ani pkt 3 KPA nie wskazują bezpośrednio podmiotu kompetentnego do rozpoznania skargi na wykonywanie zadań i działalność wiceprzewodniczącego rady gminy nie można jej domniemywać w oparciu o te właśnie przepisy. Nie mamy tu jednak do czynienia z luką w prawie polegającą na braku normy prawnej niezbędnej do zastosowania instytucji prawnej skargi z art. 227 KPA. Decyduje o tym usytuowanie wiceprzewodniczącego rady gminy w strukturze organizacyjnej rady gminy, a tym samym i gminy. Obok wójta gminy rada gminy jest jedynym organem gminy (art. 11a ust. 1 pkt 1

ustawy o samorządzie gminnym). Działalność i uprawnienia wiceprzewodniczącego rady gminy są nierozdzielnie powiązane z działalnością i trybem funkcjonowania rady gminy. Zatem ocena jego działalności powinna być traktowana jak ocena działalności rady gminy. Wniosek ten uzasadnia i to, że do wyłącznej kompetencji rady należy odwołanie przewodniczącego (wiceprzewodniczącego). Tym samym w świetle unormowania art. 229 pkt 1 KPA organem właściwym do rozpoznania skargi na wykonywanie zadań i działalność wiceprzewodniczącego rady gminy jest wojewoda.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

Wojciechowice, dnia 19.01.2022 r.